

# ТИТУЛЬНИК

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
1 Формирование правовой системы и органов управления БССР в 1920-30гг. . 6	
2. Конституционная эволюция БССР в 1920-30гг.	12
3 Судебная система и право БССР в 20-30гг.	19
Заключение	23
Список использованной литературы	25

## **ВВЕДЕНИЕ**

После восстановления белорусской государственности и окончания гражданской войны в республике начался этап активного национально-государственного строительства, в русле которого государственные органы переходят на белорусский язык, в учебных заведениях изучается история Беларуси и т.д. Успехам политики «белорусизации», которой руководила специально созданная государственная комиссия под руководством Компартии Беларуси, содействовало возвращение из состава РСФСР в 1924 и 1926 гг. части восточных белорусских территорий, в результате чего территория Беларуси увеличилась более чем в два раза, а численность населения достигла 5 млн. человек. Западная Беларусь по Рижскому договору 1921 г. оставалась в составе Польши.

Результатом политики национально-государственного строительства стало увеличение интереса к правовым научным исследованиям и отечественной истории. В 1920-30-х гг. в республике и за ее пределами публикуются работы М.В.Довнар-Запольского, В.М.Игнатовского,

В.Ю.Ластовского, Ф.Ф.Турука, В.И.Пичеты, и других ученых, посвященные истории белорусского народа. Интерес к научным исследованиям увеличился после открытия в 1921 г. Белорусского государственного университета. Именно с БГУ начинается развитие белорусской советской науки и высшего образования. Изучение истории белорусской государственности, национальной культуры, истории права (этот курс преподавал первый ректор университета В.И.Пичета) – стало важной составляющей учебного и воспитательного процесса, что способствовало осознанию молодыми людьми своей этнической принадлежности, национальной гордости, воспитывало уважение к своим предкам, языку, традициям. В публикациях ученых БГУ вопросы истории государства и права занимали существенное место. Им посвящали труды В.И.Пичета, с участием которого в 1918-1920 в Москве был издан курс «Белорусоведения», а также ученые А.В.Бурдейко, Д.И.Довгялло, М.В.Довнар-Запольский, В.Д.Дружчиц, Т.И.Забелло, К.И.Товстолес, А.Н.Ясинский и др. Например, В.Д.Дружчиц в конце 20-х годов опубликовал ряд статей, посвященных магдебургскому праву в городах Беларуси. Со стен университета вышли многие общественные и государственные деятели, учителя, преподаватели, а также знаменитые ученые.

Вопросами истории государства и права Беларуси занимались также ученые Института белорусской культуры, открытого в 1922 г. и ставшего затем основой Национальной Академии наук Беларуси. В Инбелкульте началось издание исторических государственно-правовых актов Беларуси. Усилиями ученых (М.О.Гредингер, Р.Я.Поречин, Н.А.Коноплин, В.Н.Ширяев, С.Слупский, Ф.И.Гавзе, Н.Н.Гутковский, Е.А.Вишневский, М.А.Бонч-Асмоловский и др.) был подготовлен и издан в 3-х томах «Белорусский архив» (1927-1930 гг.) и другие юридические сборники. В целом же научные исследования этого периода в Белорусской ССР являлись ответом на вопросы, поставленные практикой советского государственного строительства. Особенно такая тенденция проявилась после вхождения советских республик в состав СССР.

В этот период на основе ряда нормативных актов, в том числе Конституции БССР 1927 г., которая законодательно закрепила не просто наличие четырех государственных языков (белорусского, русского, польского и еврейского), но и преимущество белорусского языка - как языка большинства населения, весьма активно развивается национальная культура всех народов, населяющих Беларусь. В 1927 г. из 11 журналов на белорусском языке выходили 4, на русском – 3, на белорусском и русском – 2, на еврейском – 2.

К 1928 г. большинство государственных органов республики работает на белорусском языке, работникам которых предписано знание и других языков. Однако с конца 20-х годов общественно-политическая ситуация резко изменяется. В СССР начинается период массовых репрессий. В Белорусской ССР на смену «белорусизации» приходит борьба с так называемой «нацдемовщиной», в результате которой были репрессированы многие белорусские ученые, перестала существовать историческая научная школа В.И.Пичеты.

Следует отметить, что в предвоенный период важным историческим событием для белорусского народа стало воссоединение в 1939 г. Западной Беларуси с Белорусской ССР.

В 20-30-е XX ст. Белорусской ССР были присущи общие черты государственности советского типа: жесткая централизация руководства всей народно-хозяйственной жизнью, сосредоточение властных полномочий в центре, руководящая роль Коммунистической партии в жизни общества и государства, мелочная опека над республиками, репрессивный характер советского законодательства и др.

Объект исследования – правовая система БССР.

Предмет – особенности развития правовой системы БССР в 20-30 гг. 20 века.

Цель исследования – проанализировать особенности развития правовой системы БССР в 20-30 гг. 20 века.

Из поставленной цели были выделены следующие задачи:

- 1) изучить формирование правовой системы и органов управления БССР в 1920-30гг.
- 2) рассмотреть конституционную эволюцию БССР в 1920-20гг.
- 3) проанализировать судебную систему и право БССР в 1920-30гг.

## **ГЛАВА 1. ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ И ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ БССР В 1920-1930-ЫЕ ГГ.**

Окончательное решение об образовании Белорусской ССР, ее провозглашение состоялось в Смоленске, который был тогда административным центром коммуны Запад (бывший западный регион) Российской Федерации. Часть этой административной единицы в конце 1918 г. была частью территории Белоруссии и Смоленска. 30 декабря 1918 года в Смоленске В.И. открылась Северо-Западная региональная конференция РКП (б). Принято постановление о провозглашении западной коммуны "независимой советской республикой Беларусь". Конференция провозгласила себя I съездом Коммунистической партии (большевиков) Украины (КП (б) и избрала руководящий орган - Центральное бюро (ЦБ) КП (б) [2, с. 34].

Председателем Президиума ЦК КП (б) б стал А. Ф. Мясников. 31 декабря 1918 г. Центральный банк КП (б) б утвердил состав Временного рабочего и крестьянского советского правительства Беларуси во главе с Д. Ф. Зилуновичей. 1 января 1919 года Временное правительство Беларуси издало Манифест, провозглашающий создание Белорусской ССР в границах этнической резиденции белорусов. Обелиската подал в отставку, западный регион РСФСР (Западная коммуна) был упразднен. 5 января 1919 г.

правительство БССР и Центральный банк КП (б) б переехали из Смоленска в Минск, ставший с этого времени столицей БССР.

Одним из приоритетов нового руководства было создание системы органов государственной власти и управления на основе нового советского типа демократии, служащей выражением подлинной демократии и реализуемой при непосредственном участии трудящихся масс. Организационной формой такой демократии были Советы рабочих, солдат / красноармейцев и крестьянских депутатов. Конституции БССР 1919 г. (с изменениями 1920 г.), а в 1927 г. Советы были объявлены единственными органами государственной власти: в общегосударственном масштабе - Всебелорусский съезд Советов (между съездами - Центральная избирательная комиссия и СНК БССР), на основании и внутри административно-территориальных единиц - съезды Советов и их исполкомов. Местные советы изначально создавались как часть новой советской системы государственной власти и управления. Таким образом, большевики решили вопрос координации деятельности центральных и местных органов власти и управления, согласования региональных (местных) и национальных интересов. Этот вопрос всегда актуален, когда сосуществование двух типов государственной власти - государственного и местного самоуправления присущи такой системе принципа отделения органов местного самоуправления от органов государственной власти, придающего правительству значительную независимость и автономию. Включение в территориальные органы власти в целом вертикали власти, построенной на основе строгого подчинения подчиненных структур родителя, минимизировало эту проблему.

После советско-польской войны на территории Белоруссии, которая стала частью советского государства, быстро начался процесс строительства и консолидации советской власти [5, с. 234].

Так, 12 декабря 1920 г. на втором съезде Советов Белоруссии был образован НКВД БССР. НКВД было поручено организовать и контролировать деятельность местных органов власти для правильного и своевременного созыва съездов Советов, учета персонала исполнительных комитетов, контроля

за исполнением решений и распоряжений центрального и местного самоуправления, административно-правоприменительной деятельности милиции. для их реализации применяется свод законов об актах гражданского состояния, регистрации иностранцев и оптантов, а также руководства по организации и развитию коммунальных услуг, изоляции, вредных элементов общества и принуждения к общественному труду.

Для реализации этих целей НКВД Белорусской ССР имело следующую структуру:

1. Главное управление;
2. Отдел управления;
3. Отдел информации и обучения;
4. Отдел регистрации актов гражданского состояния;
5. Отдел принудительного труда;
6. Бюджетно-финансовый отдел;
7. Главное управление полиции;
8. Департамент городского хозяйства [5, с. 237].

Подразделения, в свою очередь, были разделены на подразделы, а Главное управление полиции - на отделения. Генеральное подразделение занималось перепиской общего характера и бухгалтерией персонала НКВД Белорусской ССР. Департаментом контроля проведена работа по организации администрирования и надзора за правильным исполнением указов, постановлений и распоряжений центральных и местных органов власти, в том числе иностранных граждан, обменом паспортами, предоставлением гражданства Белорусской ССР иностранцам и выходом из гражданства. Белорусской ССР, выдача разрешений на изготовление почтовых марок и др. Разработка закона в Белорусской ССР в первой половине 20-х годов велась по нескольким направлениям:

- 1) на территории БССР были введены в законодательные акты РСФСР, например, закон 1922 года «Об основных правах на личную собственность», Гражданский кодекс (от 1 марта 1923 года), Гражданский процессуальный

кодекс ( 1 сентября 1923 г.), Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (июль 1922 г.).

2) Публикуя собственные законодательные акты (Всебелорусский съезд Советов ЦИК-КПК), в августе 1921 года КПК БССР принял постановление «О ведении торговли», согласно которому гражданам старше 16 лет разрешается торговать сельскохозяйственной продукцией.

29 марта 1923 года ЦИК БССР принял Земельный кодекс (введен 15 апреля 1923 года). 1 августа 1924 года был принят Лесной кодекс Белорусской ССР. Принят Водно-ирригационный кодекс (1927 г.), Исправительно-трудовой кодекс (1926 г.), Свод законов о браке, семье и опеке (1927 г.), Трудовой кодекс (1929 г.) и т. д. [12, с. 198].

Уголовный кодекс был единым на всей территории Советского Союза и вступил в силу 1 июня 1922 года. Особая часть состояла из 8 глав: «преступления против государства», «служебные преступления», «нарушение правил о разделении церкви и государства», Экономические преступления, «Преступления против жизни, здоровья, свободы и неприкосновенности личности», «Имущественные преступления», «Военные преступления», «Нарушение правил, защищающих общественное здоровье, общественную безопасность и порядок» [3, с 112].

Таким образом, источники уголовного права в 1920-х годах были:

- а) законодательные акты РСФСР;
- б) законодательство Белорусской ССР (Конституция, решения съездов, советов, ЦИК и КПК, циркуляры и постановления Наркомата юстиции РСФСР);
- в) революционное правосознание.

Новый Уголовный кодекс Белорусской ССР был введен 15 ноября 1928 г. Преступления делятся на:

- а) направлены против основ советского строя;
- б) остальное [12, с. 202].

VI Всебелорусский съезд Советов (13-16 марта 1924 г.) поручил ЦИК БССР разработать новую Конституцию. Новая Конституция состоит из 13 глав

и 76 статей, была принята VIII Всебелорусским съездом Советов только 11 апреля 1927 года. В ней Белорусская ССР была объявлена диктатурой пролетариата, вся власть принадлежала Советам рабочих, крестьянам и красноармейцам. Права голоса, которыми пользуются граждане Республики независимо от расы, пола, национальности, образования в возрасте до 18 лет (за исключением кулаков, торговцев, лиц, живущих на нетрудовые доходы, священнослужителей и монахов, бывших служащих и агентов полиция, психически больные и заключенные). Конституция закрепила право на въезд Белорусской ССР в СССР с правом выхода. Он закрепил равенство белорусского, русского, еврейского и польского языков, но в отношении с государством, профсоюзными и общественными организациями и учреждениями отдавал предпочтение белорусскому языку [1].

Носителем высшей власти в Белорусской ССР объявлен Всебелорусский съезд Советов рабочих, крестьян и депутатов Красной армии, в период между съездами - Центральный исполнительный комитет БССР.

Структура органов местного самоуправления соответствует административно-территориальному устройству республики. В 1930 году в Уголовный кодекс Белорусской ССР (1928) было внесено изменение: введена уголовная ответственность за неисполнение и нарушение правил коллективизации (3 года лишения свободы).

В 1932 году было принято Постановление «О неукоснительном исполнении закона об охране имущества предприятий, колхозов и кооперативов». У народа этот закон называется «Акт 5 шишек». За несоблюдение порядка исполнения или лишения свободы на срок до 10 лет с конфискацией имущества.

1934 год - в Уголовный кодекс БССР введено новое преступление - конфискация (шпионаж, разглашение военных или государственных секретов, уход к врагу, побег за границу).

1935 - введена уголовная ответственность до 12 лет за кражу, насилие, убийство, покушение на убийство.

1937 год - увеличен срок лишения свободы за антигосударственные преступления С10 до 25 лет.

1939 г. - отменена статья об условно-досрочном освобождении из тюрьмы.

В 30-ые гг. широко распространены несудебные органы "Тройки", которые рассматривают как гражданские, так и уголовные дела. Частью «тройки» были: глава НКВД; секретари компартии, представители прокуратуры. Тройка создана на всех уровнях: в республиках, областях, городах, районах. С конца 20-х годов в теории советского уголовного процесса широко распространяются идеи упрощения и ускорения судопроизводства и освобождения его от любых формальностей. Суд получил право сократить судебный процесс, и дело было рассмотрено без участия прокурора и адвоката, обжалование приговора и помилование не допускаются. Решение суда о применении смертной казни подлежит исполнению немедленно. Развитие законодательства в этом направлении все больше ущемляет права подсудимых, что привело к необоснованному осуждению массы граждан республики [1].

До 1922 года государственная судебная система была национальным судом, а отдельная перкуссионная сессия и обязанности палаты народных судов вызывали палаты при Чрезвычайной комиссии, Совете народных судов, революционных и военных трибуналах, коллегии Верховного суда. контроль Наркомата юстиции БССР.

В мае 1922 г. была проведена частичная судебная реформа, в результате которой были ликвидированы революционные трибуналы и Совет народных судов, созданные Верховным судом Республики и Верховным кассационным судом (позднее преобразованный в Верховный суд).

В 1925 году вместо Высших судов стали районные суды. Согласно Конституции БССР 1937 года судебная власть состояла из Верховного, районного и народного судов. Верховный суд избирается Верховным Советом на 5 лет и контролирует деятельность всех судебных органов республики. Районные суды избирались районными советами сроком на 5 лет. Народные

суды избирались гражданами района на 3 года. В феврале 1938 года в связи с созданием областей районные суды называются областными. 16 августа 1938 года был принят Союзный закон о судебной системе СССР, союзных и автономных республик. По нему была построена и судебная система БССР. Главным звеном по-прежнему оставался народный суд, который действовал на территории района или города и рассматривал большую часть как уголовных, так и гражданских дел. В областных судах действовали коллегии по уголовным и гражданским делам. В кассационном порядке были рассмотрены жалобы, протесты против приговоров народных судов. Аналогичную структуру имел Верховный суд Белорусской ССР, который осуществлял надзор за судебной деятельностью всех судебных органов республики. Таким образом, следует отметить, что судебная система Белорусской ССР в 20-30-е годы находилась в процессе формирования [7].

С 30-х годов больше правительственных постановлений было принято совместно с руководящим органом партии (ВКП (б)). Партийные решения фактически приобрели характер нормативных актов. Процессы концентрации политической власти в узком кругу партийных и государственных чиновников (номенклатуры) сопровождалась сокращением гражданских прав для населения в целом.

В сфере труда, коллективного и уголовного права это было особенно очевидно. Введение паспортов и прописки усилило административный контроль над населением. Сельские жители часто не получали паспорта, были фактически привязаны к месту проживания и ограничены правом передвижения по стране. В области сельского хозяйства принят ряд мер, направленных на усиление планирования. В мае 1939 года ЦК ВКП (б) и КПК СССР приняли постановление «О мерах по защите государственных земель колхозов от раздробленности», о коллективной фиксации земель в установленных пределах и ограничении. Процесс роста усадьбы земледельцев. Колхозы были созданы по принципу налогообложения на гектар (с количеством земли), стимулируя более интенсивное использование колхозов. Подобные процессы произошли в

сфере промышленного труда. Была усилена обязательная мера труда: вместо существующего семи- и шестичасового рабочего дня установлен восьмичасовой рабочий день; вместо пятидневной рабочей недели - шестидневная рабочая неделя. Запрещен несанкционированный вывод работников с предприятий и учреждений, а также переход с одного предприятия (учреждения) на другое. Уголовное наказание было применено к нарушителям. Наркоматы получили право принудительно переводить рабочих и служащих с одного предприятия на другое (независимо от их территориального расположения). В апреле 1935 года указом Центрального исполнительного комитета и Совета народных комиссаров СССР была установлена уголовная ответственность за тяжкие преступления (убийство, изнасилование, увечье, воровство) несовершеннолетних в возрасте до двенадцати лет; за все другие преступления (согласно майскому указу 1941 года) была установлена ответственность с 14 лет [1].

Таким образом, формирование БССР было связано с появлением движения за создание белорусской государственности, которое ориентировало большевиков на учет мнения белорусов и проведение политики подготовки и реализации идеи национальной независимости. Административно-командная система власти как понятие включает в себя создание вертикали власти, когда вся деятельность государственных органов строится на подчинении нижнего уровня высшим, решение которого обязательно для всех структур управления или общественные организации. В 20-30-х гг. Формированию этой системы способствовало создание культа личности И.В. Сталин. Формирование административно-командной системы происходило в условиях необходимости обеспечения военного противостояния в условиях враждебной капиталистической среды, поддержки экономически толерантной жизни населения, что требовало решения социальных проблем при модернизации общества.

## **ГЛАВА 2. КОНСТИТУЦИОННАЯ ЭВОЛЮЦИЯ БССР В 1920-1930-ЫЕ ГГ.**

После освобождения Беларуси от польских сил власть в регионе была временно передана Минскому областному военно-революционному комитету, который 31 июля 1920 года принял «Декларацию о провозглашении независимости ССРБ». Этот документ в целом следовал «Манифесту Временного рабочего и крестьянского Советского правительства». Вся власть «Декларации» до созыва II Всебелорусского съезда Советов была передана Военно-революционному комитету БССР. Вопрос о территории ССРБ в «Декларации» также не рассматривался. Территориальное будущее Беларуси в то время было неясным из-за продолжающейся польско-советской войны, закончившейся в 1920 году с подписанием Рижского мирного договора (согласно которому Западная Беларусь стала частью Польши) [11, с. 290].

II Всебелорусский съезд Советов, созванный в Минске в декабре 1920 г., принял поправки к Конституции 1919 г. В результате система органов власти в БССР получила следующее:

- Съезд Советов является высшей властью;
- в промежутках между созывом Конгресса высшим органом власти является ЦИК БССР, который избирается Конгрессом и состоит из 60 человек .;
- в перерывах между заседаниями ЦИК его полномочия перед Президиумом ЦИК БССР, состоящим из 5 человек;

Совет народных комиссаров Верховного исполнительного органа БССР, в который входят 15 народных комиссариатов, руководители которых назначаются Президиумом ЦИК: иностранные дела, военные дела, внутренние дела, юстиция, финансы, сельское хозяйство, народное общение, труд, социальное обеспечение,

- рабкрин, питание, народное образование, совет народного хозяйства, чрезвычайная комиссия [4].

Конституция Белорусской ССР 1927 года, как конституции всех республик, вошедших в состав Союза, была составлена на основе Конституции СССР 1924 года. Принята на VIII Всебелорусском съезде Советов рабочих, Крестьяне и депутаты Красной армии 11 апреля 1927 г. Конституция Белорусской ССР отразила ряд новых положений [11, с. 292].

В ст. 5 Конституции для подтверждения социалистического характера государства установлена государственная собственность на все земли, леса, полезные ископаемые, воды, фабрики, заводы и т. д.

В Конституции был предусмотрен вопрос о статусе БССР в связи с образованием СССР, Белорусская ССР оставляет за собой право свободно выходить из состава Союза. Конституция четко определяет суверенные права БССР: принимать и вносить поправки в Конституцию Республики, создавать органы власти и управления. Верховную власть представлял Всебелорусский съезд Советов, а в период между съездами - Центральный исполнительный комитет БССР.

Одним из важнейших направлений работы ЦИК и его Бюро был контроль за неукоснительным соблюдением Конституции, постановлений Всероссийских съездов Советов, съездов Советов Белоруссии и других центральных органов Советской власти по всем институтам, , организации и граждане.

Согласно Конституции образован Совет народных комиссаров, который через народные комиссариаты, исполнительные комитеты и совет действует.

Конституция 1919 года состояла из Декларации прав трудящихся и эксплуатируемых людей Беларуси и трех разделов. «Беларусь объявлена

республикой Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. Вся власть в центре и на местах принадлежит этим Советам» [13].

Декларация стала своего рода преамбулой. Её содержание было пронизано идеей диктатуры пролетариата. Провозглашен суверенитет Советов, создана принципиально новая система государственных органов Беларуси. Была отменена частная собственность на землю, переданы в национальные сокровища модели усадеб и сельскохозяйственных предприятий, введена универсальная служба труда, для обеспечения всей власти рабочих была создана социалистическая Красная Армия рабочих и крестьян. В первом разделе Конституции речь шла о главной задаче Советского государства в переходный период - «установление диктатуры городского и сельского пролетариата и беднейшего крестьянства в форме мощной советской власти с целью подавления буржуазия, уничтожение эксплуатации человека человеком и установление социализма ... » [13].

В соответствии с Конституцией органы верховной власти в республике провозглашаются Съездом Советов Белоруссии, а в перерывах между съездами - Центральным исполнительным комитетом. Конституция закрепляет права и обязанности граждан государства. В основном провозглашены политические права и свободы - свобода слова и печати, свобода собраний, митингов, шествий и свобода совести. В частности, в статье 7 определено, что «для обеспечения работникам реальной свободы совести Церковь отделена от государства и школы от церкви, а свобода религиозной и антирелигиозной пропаганды признается для всех граждан» [1]. Это был прогрессивный курс, но, к сожалению, практика не всегда бывает

Конституция 1927 года, а также Конституция СССР 1924 года дают органам управления право издавать указы и распоряжения. Отраслевые органы власти, с которыми КПК осуществлял отдельные ветви управления, составляли народные комиссариаты, список которых приведен в тексте самой Конституции. В Конституции должное внимание уделяется местным органам власти:

постоянная власть в округе или округе для района или регионального конгресса рабочих [1].

Их исполнительным органом был исполнительный комитет (район или уезд). Не упоминается в Конституции СССР 1924 г. ничего о местном самоуправлении.

В отличие от Конституции СССР 1924 года, которая не содержит ни раздела, ни главы о правах и свободах граждан СССР, Конституция Белорусской ССР 1927 года в самой первой главе устанавливает своего рода демократические права и свободы, устанавливает обязанности граждан Белорусской ССР. Гарантирует право создавать организации, право проводить митинги, шествия, свободу выражения мнений, свободу совести, равенство прав граждан независимо от расы или национальности, право свободно использовать родной язык, обеспечивает свободу совести (церковь была отделен от государства) [6, с. 189].

Публикация законодательных актов велась на белорусском, еврейском, русском, польском языках. Граждане Белорусской ССР были возложены две обязанности - обязанность трудиться и обязательная военная служба: «почетное право защищать революцию оружием предоставляется только рабочим» [1].

Важной особенностью впервые описанного герба, флага и столицы БССР в Конституции. То есть ни в каких документах за время существования Великого княжества Литовского Речи Посполитой и того времени, когда Беларусь входила в состав Российской империи, этого не было.

Конституция состояла из 13 глав и 76 статей. Белорусская ССР была провозглашена диктатурой пролетариата, вся власть в котором принадлежит Советам рабочих, крестьян и депутатов Красной армии. Говорилось, что положения новой Конституции руководствуются основными положениями Декларации прав трудящихся и эксплуатируемых людей, принятой на III Всероссийском съезде Советов, Манифестом Временного рабочего и крестьянского правительства БССР. от 1 января 1919 года ССРБ на основе Конституции 1919 года и Декларации независимости БССР от 1 августа 1920